



**Прокурорский надзор  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции**

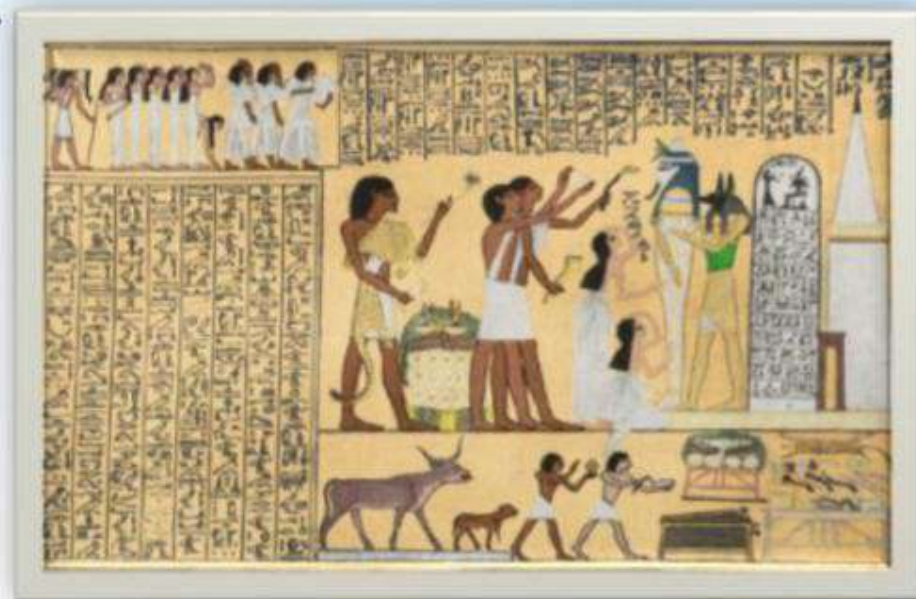
**Термин «коррупция» происходит  
от лат. *corruptio* – разрушение,  
гниение, разложение, распад**

# ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

III-II тысячелетиях до н. э.

Первые упоминания о явлении, похожем на систему коррупции, встречаются в сочинениях по государственному

управлению древних народов при формировании государственных образований в древнейших центрах человеческой цивилизации (Египте, Месопотамии, Индии, Китае)



## **XIII век**

Первые упоминания в русских летописях о коррупции, которая определялась понятием «МЗДОИМСТВО»



## **XIV век**

В Псковской и Новгородской судных грамотах, Двинской уставной грамоте введены положения, запрещающие посулы (взятки)

## XV век



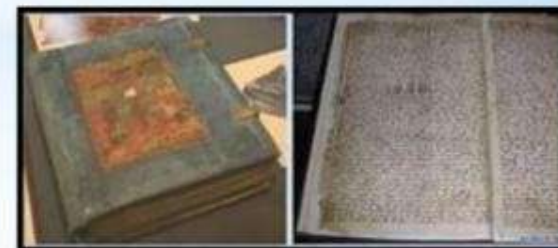
Судебник Ивана III (1497 г.)  
публично объявил о  
запрещении взяток и  
лжесвидетельства



Судебник Ивана IV (1550 г.) установил виды  
ответственности за «злостное неправосудие» —  
имущественное взыскание, торговая казнь  
(битье кнутом) или иные меры на  
усмотрение государя.



Вводится ответственность за  
вымогательство взятки и  
ябедничество (ложный донос)



# XVII век



Соборное Уложение 1649, изданное во время правления Алексея Михайловича

Установлена ответственность тех должностных лиц, кто «по посулом, или по дружбе, или по недружбе правового обвинит».

В зависимости от социального положения им назначалось имущественное взыскание, «отнятие чести» (лишение званий или понижение в чине), «торговая казнь» (битье кнутом).





## **XVIII век**

При Петре I начинается  
широкомасштабная борьба с  
«кормлением» чиновников,

осуществляющих «государеву службу» на  
безвозмездной основе, исключительно за счет поборов.

В 1714 г. указ «О воспрещении взяток и посулов и о  
наказании за них»

1720 г. указ «О разных Государственных сборах, о  
наказании хищников за взятки и лихоимство»

# XVIII век

1722 год – Петр I учреждает  
при Сенате должность

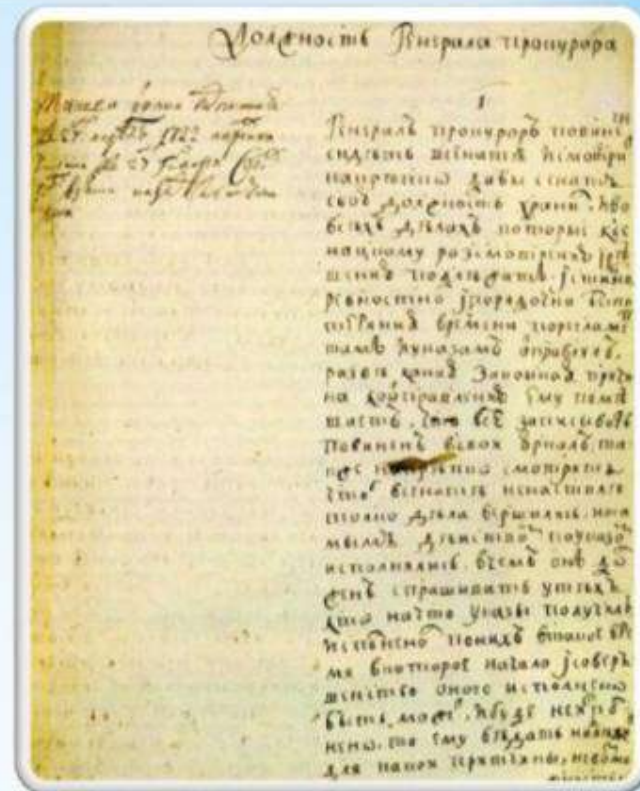
Генерал-прокурора, находящегося  
в прямом подчинении императору

Генерал-прокурор и подчиненные

ему прокуроры получают полномочия по  
предупреждению нарушений закона,  
надзором за всеми государственными  
органами

Первым генерал-прокурором назначается

П.И. Ягужинский





## XIX век



Николай I (годы правления 1826 – 1855)

Положен конец таким явлениям, как фаворитизм и кумовство, получившие особое распространение в России в период посменного царствования Анны Иоанновны, Елизаветы Петровны, Екатерины I и Екатерины II.

Для борьбы с казнокрадством введены регулярные ревизии в госучреждениях по всем губерниям



Комедия Н.В. Гоголя «Ревизор» написанная в 1835 году, получила высочайшее дозволение к постановке на российской сцене



## XIX век

Александр II (годы правления 1855 – 1881)

- в Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. внесены поправки, в том числе расширено понятие взяточничества;
- чиновникам запрещены всякие сделки с лицами, вступающими в подряды и поставки по тому ведомству, где они служат;
- введено декларирование имущества чиновников;
- уличённый в коррупции чиновник не только увольнялся со службы и привлекался к суду, но, если он был дворянином, то и он, и его дети впредь не могли претендовать на место на государственной службе.

## XIX век

В это время за рубежом...

«Можно было видеть вице-президента республики, обличенного в бесчестных поступках и получившего выговор; трех сенаторов, получивших барыши от продажи своих голосов; пять председателей важнейших комитетов конгресса, обличенных во взятках; министра финансов, искажающего цифры государственной отчетности; морского министра, обогатившегося и обогатившего своих друзей, подписывая по убыточным для казны ценам контракты с приятелями на разные поставки...»

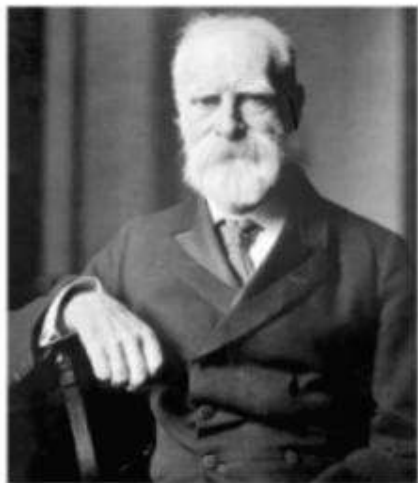


*К.А. Скальковский (1843 – 1906) административный деятель, экономист, царский чиновник. По поручению Министерства финансов России совершил ряд поездок за границу для ознакомления с технологиями Западной Европы, США, Турции, Китая, Японии.*

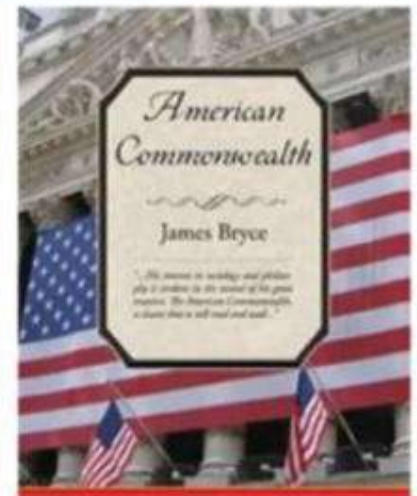
# XIX век

В это время за рубежом...

При президенте Э. Джексоне были заложены основы системы патронажа. Лозунг «добыча принадлежит победителю» делал государственные должности предметом корыстного вожделения среди руководства и членов победившей на выборах партии». (...) «Система патронажа была чревата некомпетентностью и коррупцией...»



Bryce J. The American Commonwealth. London: MacMillan and Co., 1890  
(Брай Дж. Американская республика)



# Законодательство советского периода

- Декрет от 8 мая 1918 год «О взяточничестве»: лишение свободы сроком до 5 лет

- Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. - лишение свободы сроком до 5 лет, при отягчающих обстоятельствах – вплоть до расстрела

- Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. - лишение свободы сроком до 2 лет, при отягчающих обстоятельствах – вплоть до расстрела

- Уголовный кодекс РСФСР 1961 г. - лишение свободы сроком до 10 лет, при отягчающих обстоятельствах – до 15 лет



1957 год - главой советского правительства Хрущевым Н.С. коррупция названа редким явлением, официальная борьба со взяточничеством приостановлена.

1976 год - главой советского правительства Брежневым Л.И. в условиях дефицита товаров началась активизация работа по установлению и привлечению к уголовной ответственности чиновников, связанных с различными отраслями промышленности

1982 год - главой советского правительства Андроповым Ю.В. начата глобальная борьба с коррупцией в СССР



*Генеральному прокурору СССР  
Резункову А. М.  
от бывшего первого секретаря  
Хорезмского обкома партии  
Худайбергенова М. Х.*

#### *Заявление*

*Давая правдивые показания по своему делу, хочу, товарищ Генеральный прокурор, сообщить Вам дополнительно о некоторых фактах дачи мною взяток руководящим работникам Узбекистана, что не нашло отражения в моих заявлениях. Нижеперечисленные взятки мною были даны следующим лицам:*

- 1. Бывшему первому секретарю ЦК КП Узбекистана Рашидову*

**«Хлопковое дело»  
(1980-е г.г.)**

# После распада СССР

Активная работа по борьбе с коррупцией  
начата Президентом РФ В.В. Путиным.

В ноябре 2003 года создан Совет  
при Президенте Российской Федерации  
по борьбе с коррупцией



"Спартак" - "Рубин". Онлайн-трансляция матча  
чемпионата России

26 ноября 2003 г.

Российская газета - Федеральный выпуск №3354 (6)



## Указ Президента Российской Федерации от 24 ноября 2003 г. N 1384 О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией

В целях совершенствования государственной политики по противодействию  
коррупции в федеральных органах государственной власти, органах  
государственной власти субъектов Российской Федерации и органах  
местного самоуправления, устранения причин и условий, порождающих  
коррупцию, искоренения злоупотреблений и пресечения преступлений с  
использованием должностного положения, обеспечения соблюдения норм





В июле 2008 года Президентом РФ Медведевым Д.А. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 г.г.

В дальнейшем данный документ программного характера издавался раз в два года на каждый последующий период с учетом анализа ситуации и постановки новых задач.

В настоящее время реализуется Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 года, утвержденный Президентом РФ Путиным В.В. в июне 2018 года.





**Проблемы борьбы с коррупцией носят международный характер и являются актуальными для всех без исключения стран**



9 декабря 2003 года открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН



Россия в числе первых стран подписала Конвенцию  
Это день считается международным днем борьбы с коррупцией

Основной нормативный документ,  
регулирующий вопросы противодействия  
коррупции



**Федеральный закон  
«О противодействии  
коррупции»  
от 25 декабря 2008 года  
№ 273-ФЗ**

## Официальное определение коррупции

- злоупотребление служебным положением
- дача взятки
- получение взятки
- злоупотребление полномочиями
- коммерческий подкуп
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами
- совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица

# ВИДЫ КОРРУПЦИИ

## Государственная коррупция

**(взяточничество)** – должностные злоупотребления, направленных для получения личного обогащения, в системе законодательных, исполнительных и судебных органов власти при осуществлении властных полномочий



**Деловая коррупция (коммерческий подкуп)** злоупотребления руководителей коммерческих и иных организаций, направленные на получение личного обогащения в ущерб возглавляемых ими хозяйствующих субъектов

## Статья 290 УК РФ. Получение взятки



## Статья 290 УК РФ. Получение взятки

ч. 1. ст. 290 Получение должностным лицом взятки, -

максимальная санкция: до 3 лет лишения свободы

ч. 2 ст. 290 Получение взятки в значительном размере (свыше 25 тыс рублей), -

максимальная санкция: до 6 лет лишения свободы

ч. 3 ст. 290 Получение взятки за незаконные действия (бездействие), -

максимальная санкция: до 8 лет лишения свободы

ч. 4 ст. 290 Получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления)

максимальная санкция: до 10 лет лишения свободы

ч. 5 ст. 290 Получение взятки группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, с вымогательством взятки, в крупном размере (свыше 150 тыс рублей)

максимальная санкция: до 12 лет лишения свободы

ч. 6 ст. 290 Получение взятки в особо крупном размере (свыше 1 млн рублей)

максимальная санкция: до 15 лет лишения свободы

В качестве дополнительных наказаний могут быть назначены штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

## Статья 291 УК РФ. Дача взятки



## Статья 291 УК РФ. Дача взятки

ч. 1. ст. 291 Дача взятки должностному лицу, -

максимальная санкция: до 2 лет лишения свободы

ч. 2 ст. 291 Дача взятки в значительном размере (свыше 25 тыс рублей), -

максимальная санкция: до 5 лет лишения свободы

ч. 3 ст. 291 Дача взятки за незаконные действия (бездействие), -

максимальная санкция: до 8 лет лишения свободы

ч. 4 ст. 291 Дача взятки группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, в крупном размере (свыше 150 тыс рублей)

максимальная санкция: до 12 лет лишения свободы

ч. 5 ст. 291 дача взятки в особо крупном размере (свыше 1 млн рублей)

максимальная санкция: до 15 лет лишения свободы

В качестве дополнительных наказаний за перечисленные деяния может быть назначен штраф, а по ч. 3 – 5 ст. 291 УК РФ – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью



## Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве



## Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве

ч. 1. ст. 291.1 Посредничество во взяточничестве в значительном размере (свыше 25 тыс рублей), -

максимальная санкция: до 4 лет лишения свободы

ч. 2 ст. 291.1 Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения, -

максимальная санкция: до 7 лет лишения свободы

ч. 3 ст. 291 Посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо в крупном размере(свыше 150 тыс. рублей), -

максимальная санкция: до 10 лет лишения свободы

ч. 4 ст. 291 Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) , -

максимальная санкция: до 12 лет лишения свободы

ч. 5 ст. 291 Обещание или предложение посредничества во взяточничестве , -

максимальная санкция: до 7 лет лишения свободы

В качестве дополнительных наказаний за перечисленные деяния может быть назначен штраф и (или) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

**Статья 291.2 УК РФ. Мелкое взяточничество**

